





---

# Vollzugsöffnende Maßnahmen Chancen und Risiken



## Aktuelle Erkenntnisse aus der Forschung

Dr. Susann Prätör  
Kriminologischer Dienst  
im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges

Vortrag im Rahmen der Tagung des Sächsischen Landesverbandes für soziale  
Rechtspflege e. V.  
19.05.2017

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 1




---

### Was erwartet Sie in diesem Vortrag?

- **Vollzugsöffnende Maßnahmen – Ein Dilemma!**
- **Wie schätzen verschiedene Institutionen die Bedeutung von vollzugsöffnenden Maßnahmen ein?**
- **Im Fokus: Offener Vollzug – Daten und Fakten**
  - u.a.**
    - **Ausmaß und Entwicklung vollzugsöffnender Maßnahmen**
    - **„Wirkung“ von vollzugsöffnenden Maßnahmen**
    - **Ideen für eine stärkere Nutzung des offenen Vollzuges**

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 2






# Vollzugsöffnende Maßnahmen

## Eines der größten Dilemmata des Vollzuges!

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 3

## Vollzugsöffnende Maßnahmen – Ein Dilemma

**Pro vollzugsöffnende Maßnahmen**

(vgl. u.a. Endres 2015, Ullenbruch 2013, Wischka 2011)

- Herstellung und Aufrechterhaltung von prosozialen Kontakten in Freiheit
- Erprobung von neu erlernten Denk- und Verhaltensweisen in der „Realität“
- Unterstützung des Übergangsmangements (Wohnung, Arbeit, Papiere etc.)
- Temporäre Erleichterung von den „pains of imprisonment“
- Anreiz für prosoziales Verhalten/Mitarbeit

→ positive Spezialprävention / Resozialisierungsauftrag!  
(§ 5 S. 1 NJVollzG)

↔

**Contra vollzugsöffnende Maßnahmen**



Im Falle schwerer Fälle des Lockerungsmissbrauchs:

- Neue Kriminalitätsoffer
- Medien und Öffentlichkeit stellen Vollzug an den Pranger
- Schwächung des Justizvollzuges durch populistische Entscheidungen von Politikern
- Verunsicherung der vollzuglichen Praxis, Reduktion von Lockerungen

→ negative Spezialprävention / Schutz der Allgemeinheit!  
(§ 5 S. 2 NJVollzG)

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 4





---


## Wie schätzen verschiedene Institutionen die Bedeutung von vollzugsöffnenden Maßnahmen ein?

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
5



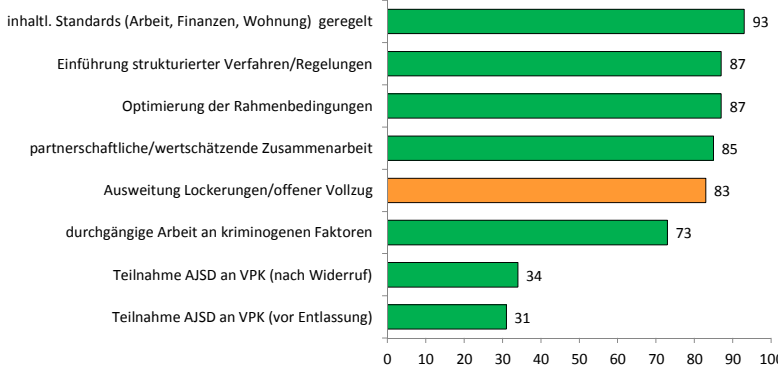
### Einschätzung vollzugsöffnender Maßnahmen



---

- Befragung von MitarbeiterInnen des Justizvollzuges, des AJSD und der freien Straffälligenhilfe in Niedersachsen im Jahr 2014 (N=273)

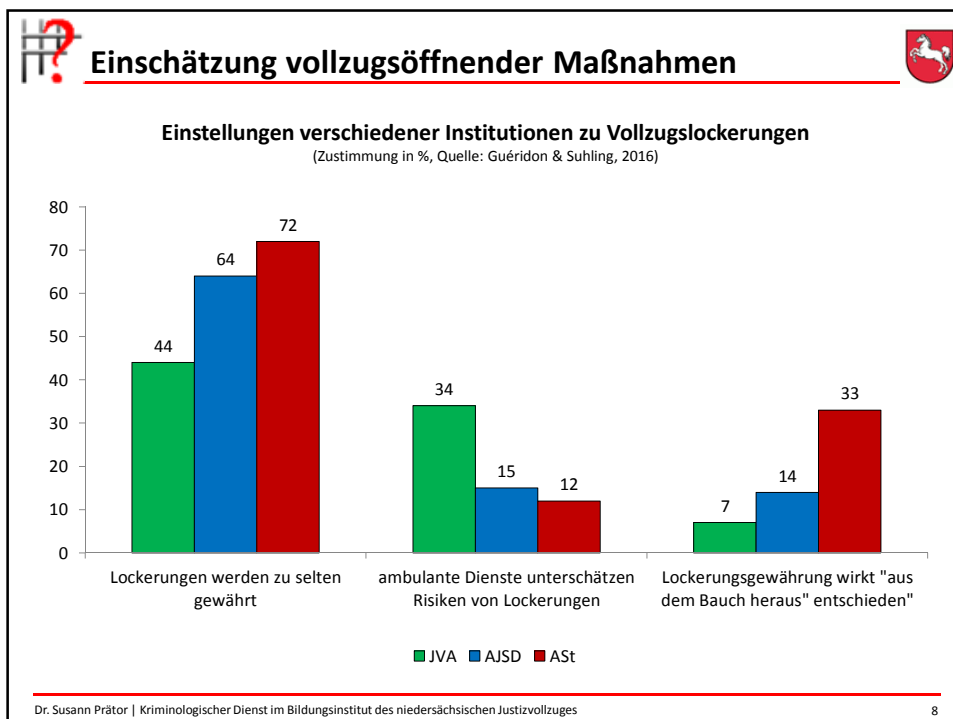
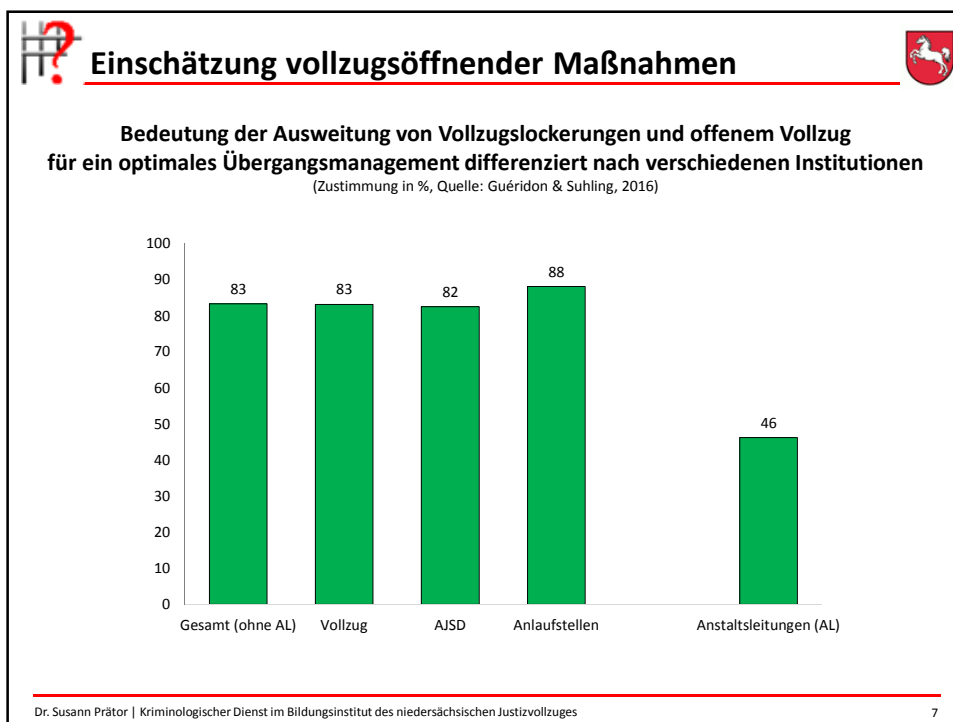
**Bedeutung verschiedener Aspekte für ein „optimales“ Übergangsmanagement**  
(Zustimmung in %, Quelle: Guéridon & Suhling, 2016)

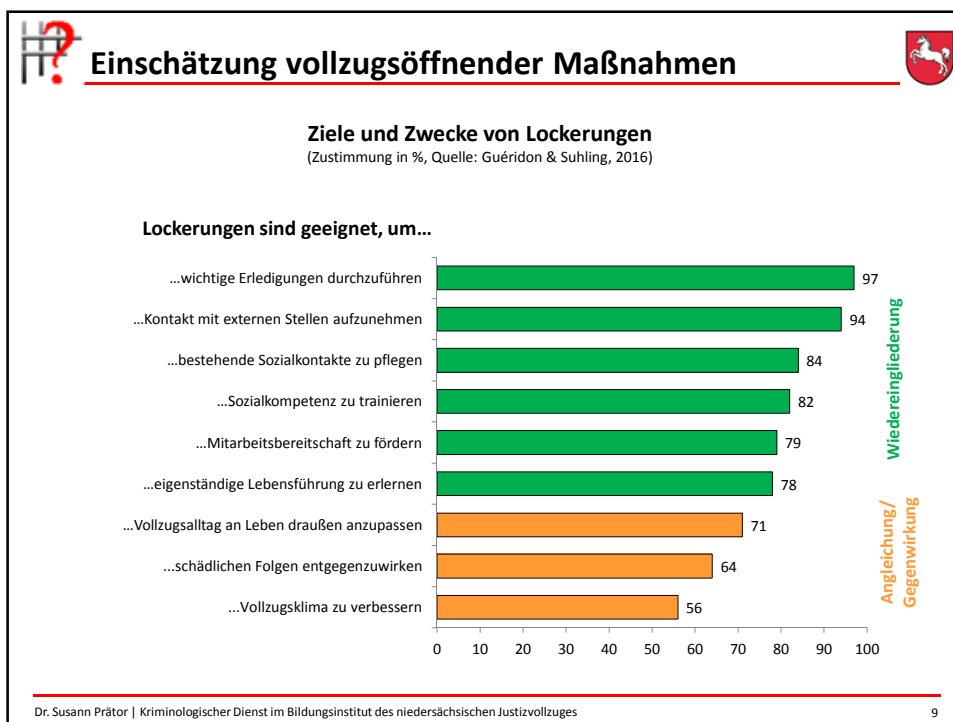


Aspekt	Zustimmung (%)
inhaltl. Standards (Arbeit, Finanzen, Wohnung) geregelt	93
Einführung strukturierter Verfahren/Regelungen	87
Optimierung der Rahmenbedingungen	87
partnerschaftliche/wertschätzende Zusammenarbeit	85
Ausweitung Lockerungen/offener Vollzug	83
durchgängige Arbeit an kriminogenen Faktoren	73
Teilnahme AJSD an VPK (nach Widerruf)	34
Teilnahme AJSD an VPK (vor Entlassung)	31

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
6





## Der offene Vollzug in Deutschland

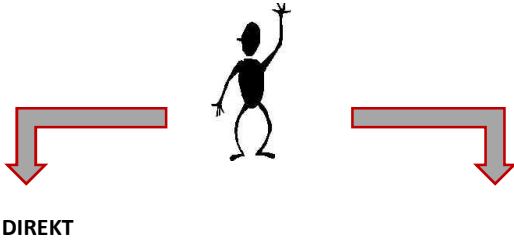
- 13 eigenständige offene Vollzugsanstalten in Deutschland; zusätzlich zahlreiche Abteilungen des offenen Vollzuges, die an geschlossenen Vollzug angegliedert sind
- JVA Bielefeld-Senne mit über 1.600 Haftplätzen die größte offene Vollzugsanstalt Deutschlands (bzw. Europas)
- Belegungsfähigkeit (zum Stichtag 31.03.2016)
  - in allen JVAen insgesamt: 73.471 Haftplätze
  - im offenen Vollzug: 10.852 Haftplätze (=15 %)



Bildquelle: [www.jva-bielefeld-senne.nrw.de](http://www.jva-bielefeld-senne.nrw.de)

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 11

## Wie kommt man in den offenen Vollzug?




**DIREKT**

d.h. laut Vollstreckungsplan des jeweiligen Landes


Bsp. Niedersachsen, § 12 Abs. 1 NJVollzG  
 „Die oder der Gefangene wird im geschlossenen Vollzug untergebracht, *wenn nicht nach dem Vollstreckungsplan eine Einweisung in den offenen Vollzug (...) vorgesehen ist.*“

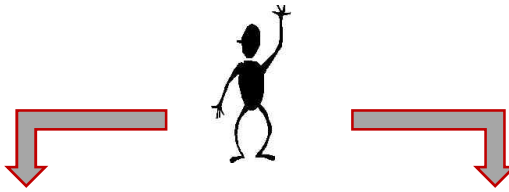
idR maximal 4 Jahre Freiheitsstrafe (in Nds.)

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 12



## Wie kommt man in den offenen Vollzug?





**DIREKT**

d.h. laut Vollstreckungsplan des jeweiligen Landes

Bsp. Niedersachsen, § 12 Abs. 1 NJVollzG  
*„Die oder der Gefangene wird im geschlossenen Vollzug untergebracht, wenn nicht nach dem Vollstreckungsplan eine Einweisung in den offenen Vollzug (...) vorgesehen ist.“*

idR maximal 4 Jahre Freiheitsstrafe (in Nds.)


**IM ZUGE DER PROGRESSION**

d.h. im Verlauf der Haftzeit bei Vollzugsplanerstellung bzw. -fortschreibung


Bsp. Niedersachsen, § 12 Abs. 2 NJVollzG  
*„Die oder der Gefangene soll in eine Anstalt oder Abteilung des offenen Vollzuges verlegt werden, wenn...“*

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
13




## Wie kommt man in den offenen Vollzug?




- **Kriterien für Unterbringung im offenen Vollzug** (§ 12 Abs. 2 NJVollzG; AV Lockerungen 4511 I – 305.50)
  - 1. Allgemeine Eignung:**
    - Befähigung zu regelkonformem Verhalten unter geringerer Aufsicht
    - Aufgeschlossenheit gegenüber den zur Erreichung der Vollzugsziele angezeigten Maßnahmen
    - Bereitschaft zur Mitarbeit
    - Fähigkeit und dem Willen zur Einordnung in eine soziale Gemeinschaft
  - 2. Prüfung der Flucht-/Missbrauchsgefahr:**
    - Gesamtabwägung der Persönlichkeit, Tat und des vollzuglichen Verhaltens
    - Prüfung anhängiger Ermittlungs- oder Strafverfahren
    - idR ungeeignet, wenn: Anordnung von Untersuchungs-, Auslieferungs-, Abschiebehaft, Anordnung einer Maßregel zur Besserung und Sicherung, Urteil gem. §§ 74a oder 120 GVG, Ausweisungsverfügung, Ausweisungs- oder Auslieferungsverfahren anhängig, (versuchte) Entweichung während des laufenden Freiheitsentzuges, nicht-freiwillige Rückkehr aus letzter Lockerung

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
14



## Wo kommt man wie in den offenen Vollzug?





**Bedeutung des offenen Vollzuges in der Gesetzgebung der Länder**

Verhältnis offener/geschlossener Vollzug	Bundesland
<b>Vorrang geschlossener Vollzug</b> <i>(Bsp. § 12 NJVollzG: Die oder der Gefangene wird im geschlossenen Vollzug untergebracht,...)</i>	Baden-Württemberg, Bayern, Hessen, Niedersachsen, Saarland (jeweils eigene Landesgesetze)
<b>Gleichrangig</b> <i>(Bsp. § 15 Abs. 1 SächsStVollzG: Die Gefangenen werden im geschlossenen oder offenen Vollzug untergebracht)</i>	Brandenburg, Bremen, Hamburg, Mecklenburg-Vorpommern, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Sachsen, Thüringen, Sachsen-Anhalt, Berlin, Schleswig-Holstein (jeweils eigene Landesgesetze)
<b>Vorrang offener Vollzug</b> <i>(Bsp. § 10 Abs. 1 StVollzG: Ein Gefangener <u>soll</u> mit seiner Zustimmung in einer Anstalt oder Abteilung des offenen Vollzuges untergebracht werden, wenn er den besonderen Anforderungen...)</i>	-

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
15





## Daten und Fakten zum offenen Vollzug


---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
16





## Wer sitzt im offenen Vollzug?



---

**Im offenen Vollzug befinden sich bundesweit zum Stichtag 31.03.2016...**



- Frauen häufiger als Männer
- Erwachsene häufiger als Jugendliche
- Kurzstrafige (bis 1 Jahr Freiheitsstrafe) häufiger als Langstrafige

**im niedersächsischen Justizvollzug zum Stichtag 31.03.2016...**

- eher Gefangene mit deutscher Staatsangehörigkeit
- ohne Vorstrafen
- und weniger schwerwiegenden Delikten

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
17

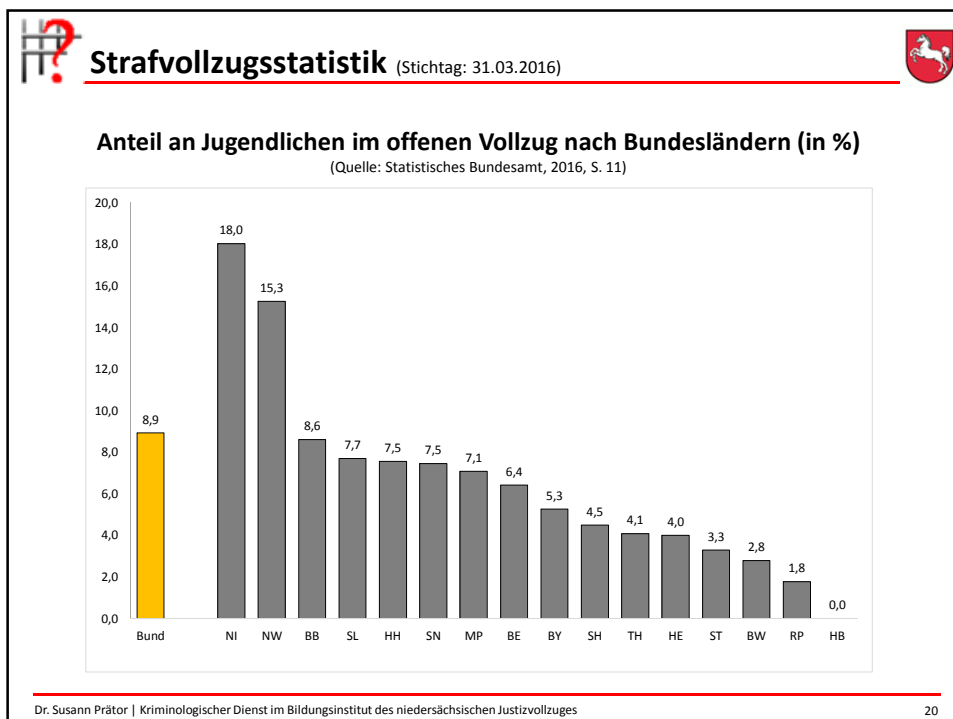
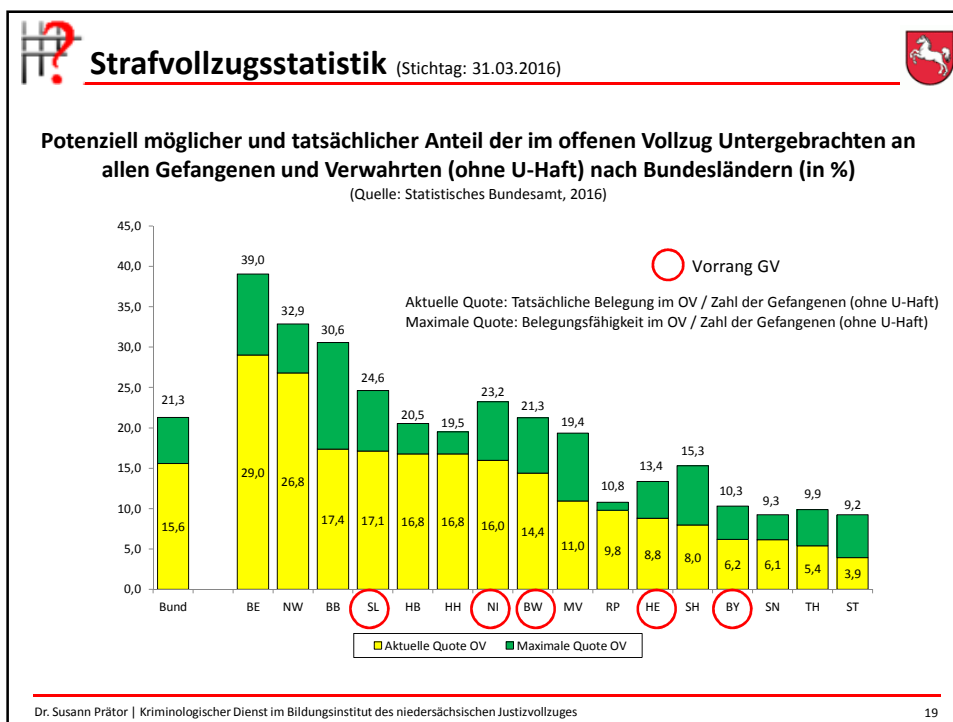



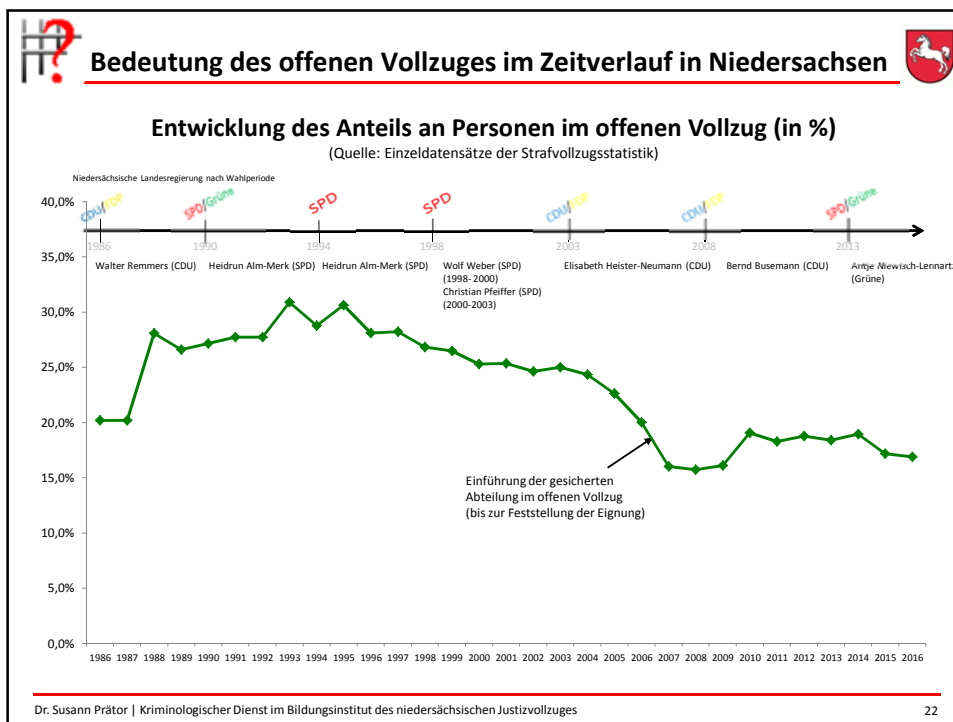
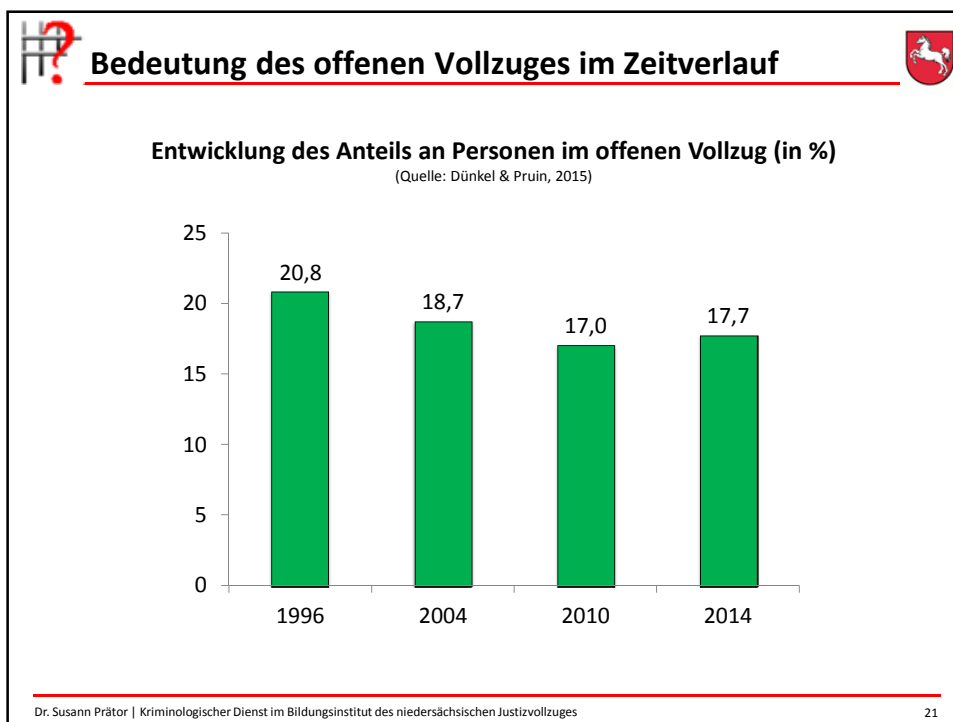
---

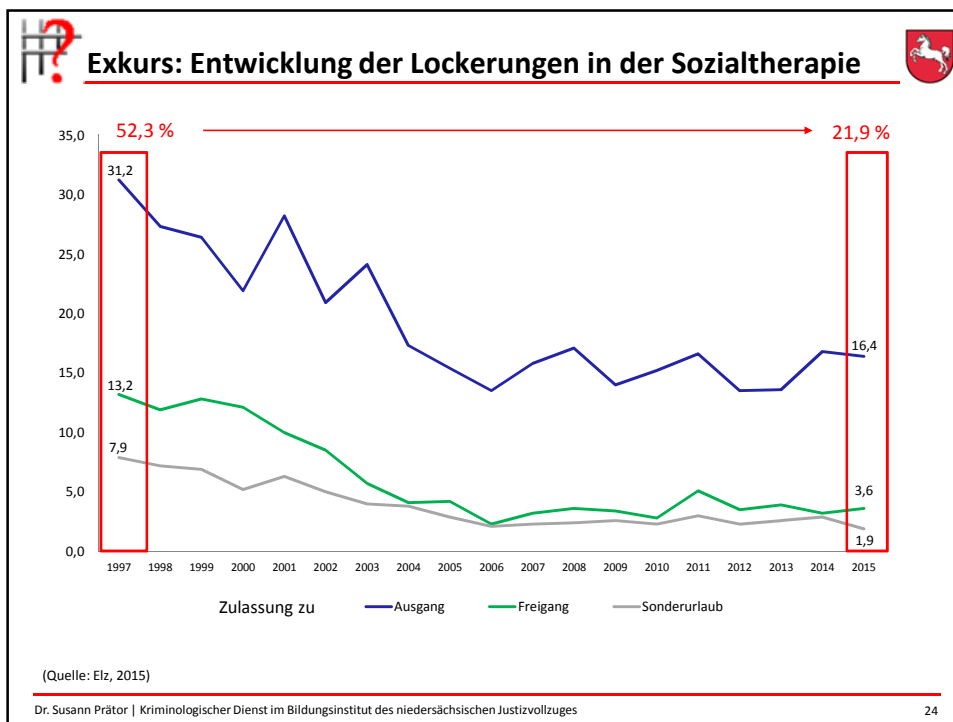
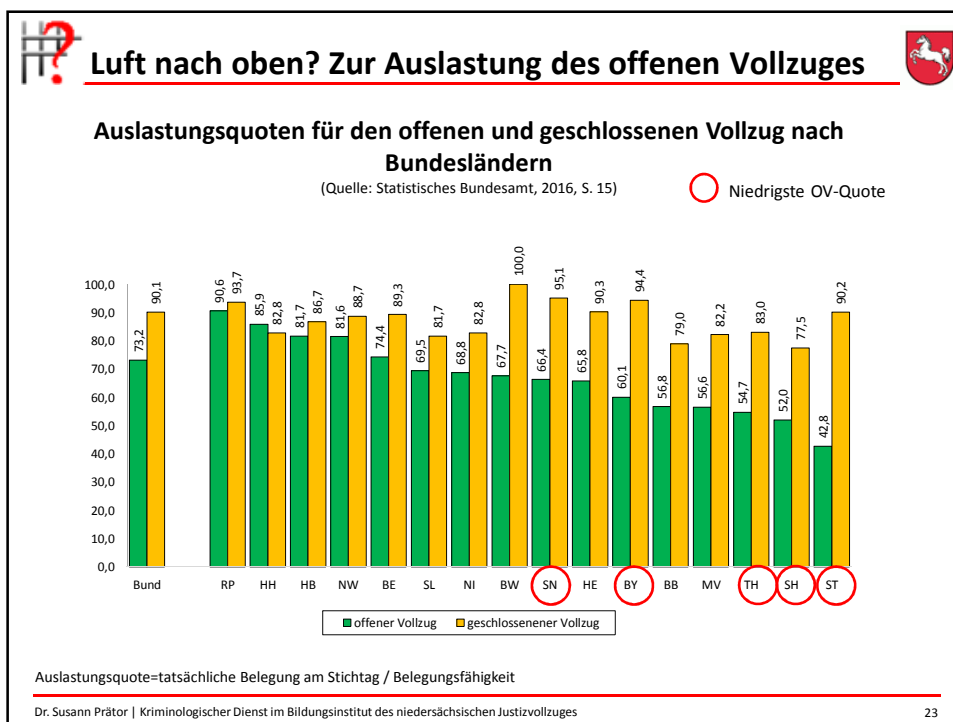
## Potenzieller und tatsächlicher Stellenwert des offenen Vollzuges in Deutschland



---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges
18













---

## Risiko offener Vollzug?

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 25


---

## Risiko offener Vollzug?

---

Potsdamer Neueste Nachrichten, 03.07.2012  
**Häftling aus offenem Vollzug geflohen**  
 Der 41-Jährige war am Sonntagnachmittag über einen Zaun gestiegen und weggelaufen. Das Justizministerium erklärt: Es besteht keine Gefahr für die Bevölkerung. Die CDU hingegen übt schwere Kritik an Minister Schöneburg.

Berliner Morgenpost, 18.06.2014  
**Häftling flieht aus dem offenen Vollzug der JVA Düppel**  
 Wieder ist ein verurteilter Straftäter aus einem Berliner Gefängnis geflohen. Ein 38-Jähriger sprang über einen Zaun der JVA Düppel in Berlin-Zehlendorf. Nach ihm wird gefahndet.

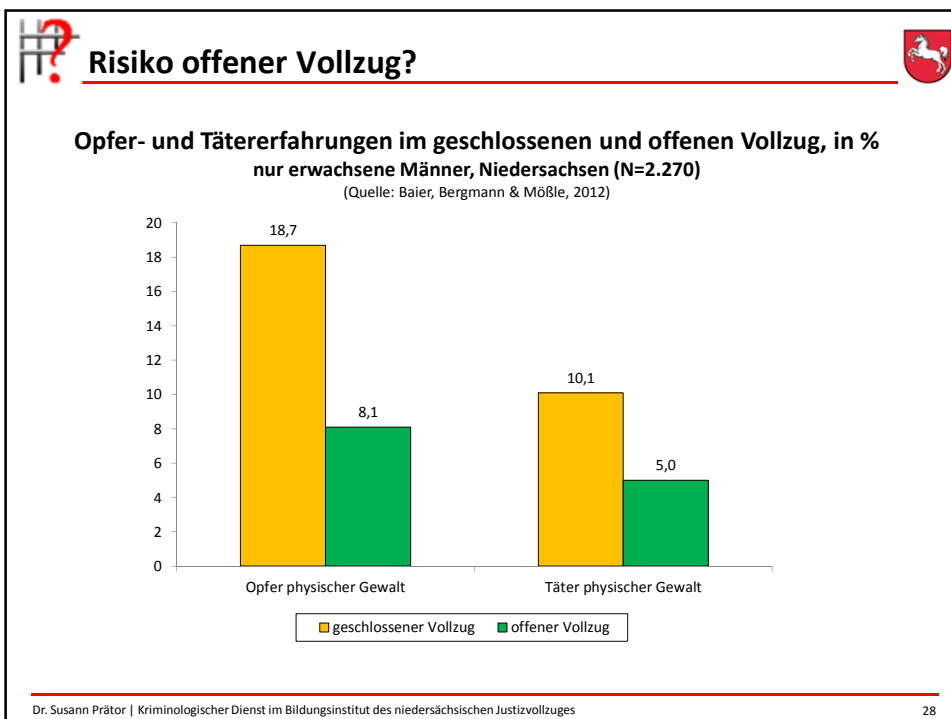
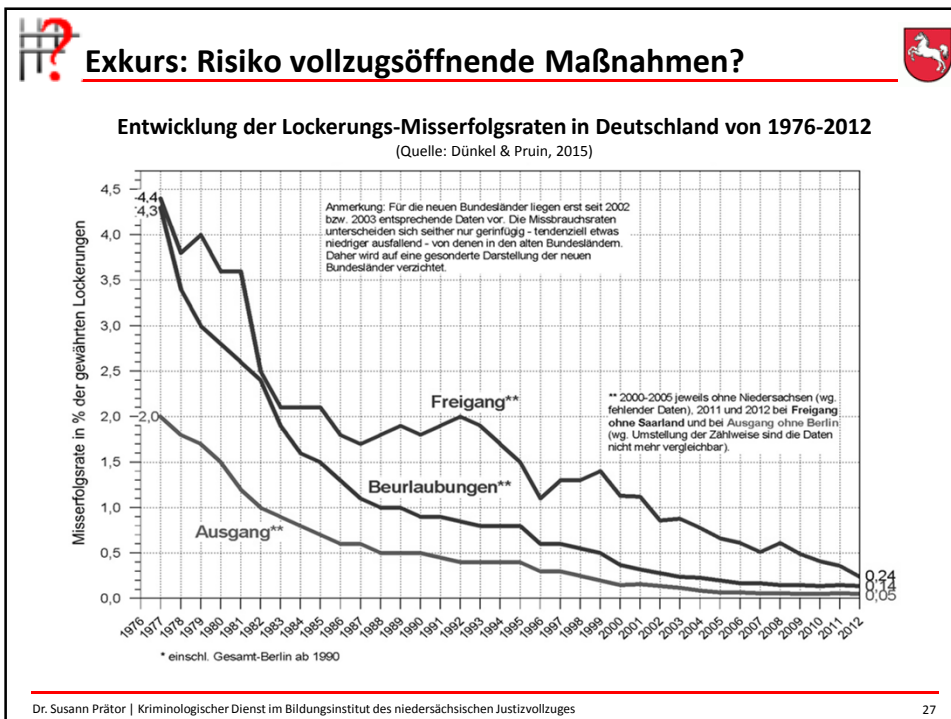
Die Welt, 28.08.2012  
**Mörder gelingt Flucht im offenen Vollzug**  
 Er saß wegen Mordes ein: Jetzt ist einem 21-jährigen Strafgefangenen der JVA Wriezen im östlichen Brandenburg die Flucht gelungen. Die Polizei stuft ihn als "nicht gefährlich" ein.



Spiegel, 26.05.2007  
**Offener Vollzug: Verurteilter Mörder auf der Flucht**  
 Ein wegen Mordes verurteilter Mann, der seit mehr als 20 Jahren im Gefängnis in Brandenburg/Havel sitzt, ist auf der Flucht. Der Häftling im offenen Vollzug kehrte nach einem Treffen für Alkoholiker nicht mehr zurück. Der 56-Jährige gilt als gewalttätig.

Der Westen, 27.10.2014  
**Aus offenem Vollzug geflohen – Polizei fahndet mit Foto nach Essener**  
 Mit einem Foto fahndet die Polizei nach einem 32-jährigen Mann aus Essen, der aus dem offenen Vollzug in Oelde geflohen ist. Der Mann könnte eventuell bewaffnet sein. Der Grund für die Flucht ist laut Leitung der Justizvollzugsanstalt offenbar ein positiver Drogentest.

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 26









---

## „Wirkungen“ vollzugsöffnender Maßnahmen?

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 29

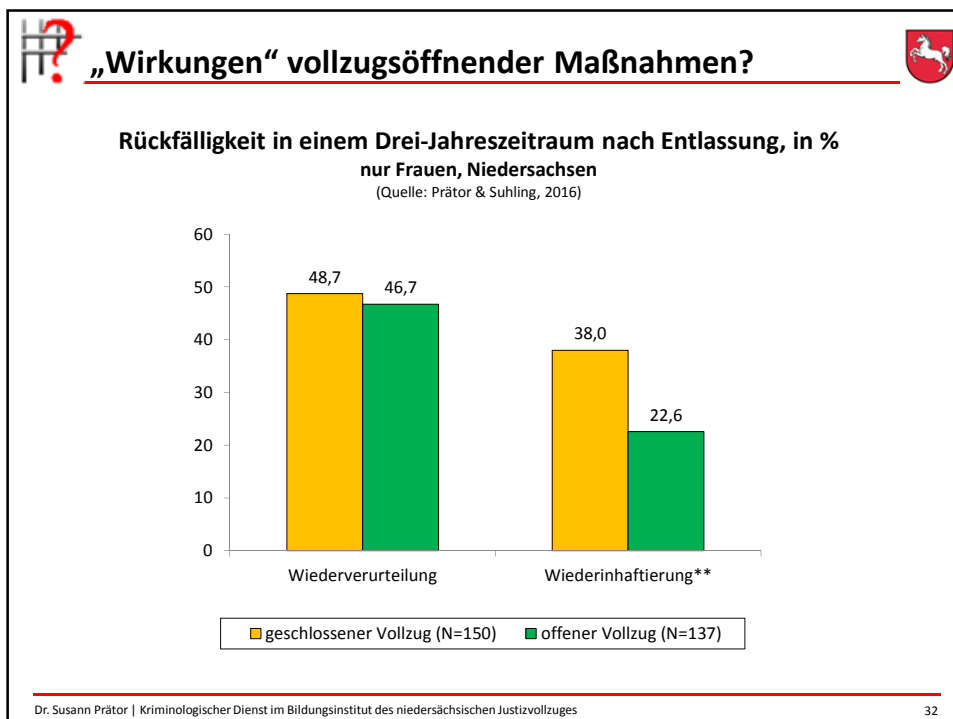
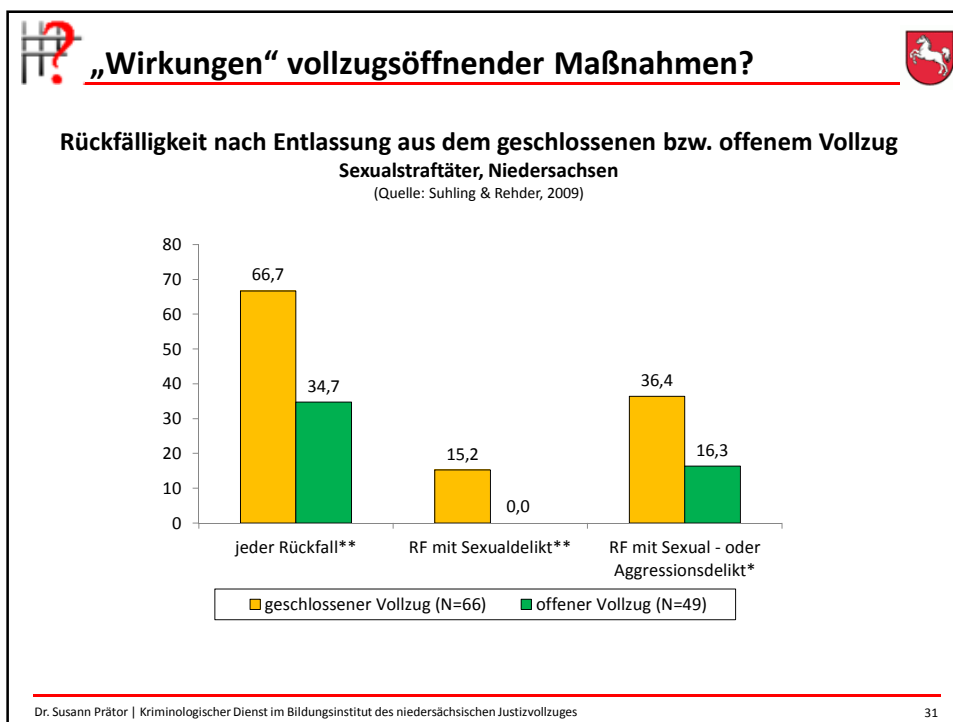

---

## „Wirkungen“ vollzugsöffnender Maßnahmen?

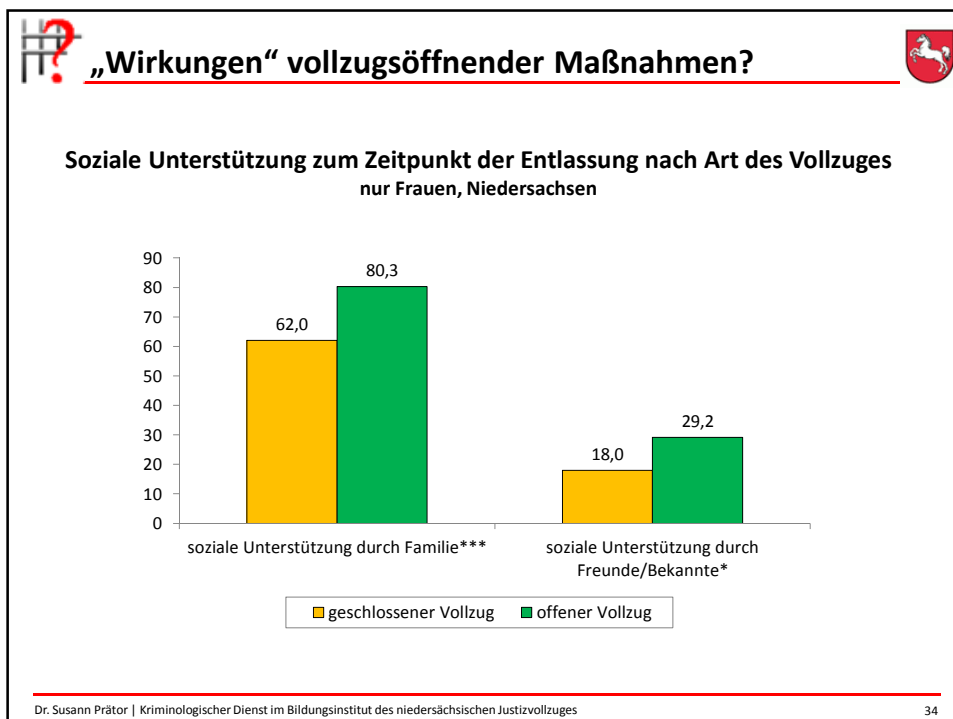
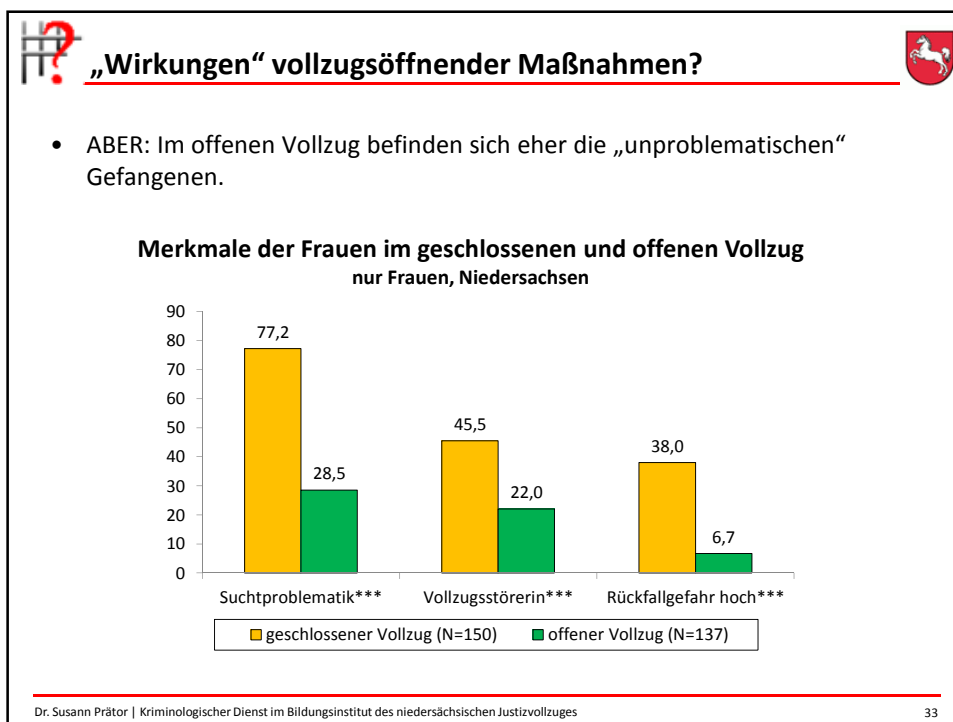
- Insgesamt **wenig Forschung zur Wirkung von Lockerungen** auf Vollzugsziel (methodisch anspruchsvoll, dies zu prüfen!)
- Befunde zeigen im Wesentlichen, dass...
  - **kein oder sehr schwacher Einfluss von Lockerungen** (in Form von Ausgängen, Urlaub) **auf Wiederverurteilung oder Wiederinhaftierung** (Suhling & Rehder, 2009, Cheliotis, 2008)
  - möglicherweise eher **indirekte Effekte auf Legalbewährung**
    - ◆ Klienten der Sozialtherapie mit selbständigen Lockerungen haben **nach der Haft eher eine Beschäftigung** als die ohne/mit unselbständigen Lockerungen (Suhling & Guéridon 2016)
    - ◆ Inhaftierte Frauen mit Lockerungen (ja/nein) erfahren **mehr soziale Unterstützung durch Familie, Freunde, Bekannte** als die ohne (eigene Berechnungen, Basisdokumentation Frauenvollzug Niedersachsen)
    - ◆ Die **gesellschaftliche Integration nach der Haft** wird für inhaftierte Frauen mit Lockerungen besser bewertet als für die ohne Lockerungen (eigene Berechnungen, Basisdokumentation Frauenvollzug Niedersachsen)



---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 30













---

## Fehlt es an „geeigneten“ Gefangenen?!

---

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 35




---

## Fehlt es an geeigneten Gefangenen?

- **In anderen Bundesländern** (bei vermutlich gleicher Deliktsstruktur/Klientel) finden sich auch in höherem Maße Personen, die für den offenen Vollzug geeignet sind
- Von allen bundesweit in einem Kalendermonat **vorzeitig Entlassenen** wurden 54 % aus dem geschlossenen Vollzug entlassen (Statistisches Bundesamt, 2016, S. 10)
  - d.h. diese Gefangenen weisen eine so gute Sozialprognose auf, dass wir sie aus dem geschlossenen Vollzug entlassen können, aber sie dennoch nicht im offenen Vollzug waren?!
- Von allen Gefangenen mit **Ersatzfreiheitsstrafen** (zum Stichtag 31.03.2016) waren 82 % im geschlossenen Vollzug untergebracht, obwohl diese eigentlich gar nicht so gefährlich sind, dass sie überhaupt in den Vollzug sollten!

---


Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 36


## Wie könnte eine stärkere Auslastung des offenen Vollzuges erreicht werden?

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges

37



### Ausweitung des offenen Vollzuges – Ein Puzzle



Fokus auf Begründung für  
*Verweigerung* des OV, nicht auf  
*Genehmigung*

Gesellschaftliche, mediale und auch  
politische Reaktionen auf  
Unregelmäßigkeiten im OV

- Mediale Verarbeitung des OV / positive Beispiele
- Differenzierung nach Vollzugsformen

Mehr Dokumentation / Forschung  
notwendig über Wirksamkeit des  
offenen Vollzuges

Maßnahmen zur  
Vorbereitung auf den OV

- „Vorbereitungsgruppe“ für OV

Veränderung gesetzlicher  
Regelungen

- z.B. Normierung der Progression: 6 Monate vor Entlassung in OV

Ausbau von  
Angeboten/Maßnahmen im  
OV


- Substituierte in OV, Behandlungsangebot erhöhen

Enge(re) Kooperation zwischen  
geschlossenem und offenem Vollzug  
(Förderung der Progression)

- systematischer Einbezug des OV beim Aufnahmeverfahren
- Teilnahme des OV an Vollzugsplankonferenzen, spätestens ab Lockerungseignung

„Mut“ von Seiten der Justiz

- Kennzahlen flexibler gestalten → Missbräuche senken Bereitschaft für OV
- Personen mit günstiger Sozialprognose bzw. mit unbegleiteten Ausgängen grds. in OV




...

Bildquelle: www.jugf-hannover.com

Dr. Susann Prätör | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges

38




## Fazit

---

- Die Nutzung vollzugsöffnender Maßnahmen (insbesondere des offenen Vollzuges) birgt Chancen, aber ohne Zweifel auch Risiken
- Für eine **Teilgruppe von Gefangenen** (absehbare vorzeitige Entlassung, Ersatzfreiheitsstrafen), die potenziell z.B. für den OV in Frage kommen, überwiegen die Chancen aber die Risiken – **hohe Umsetzung der Gestaltungsgrundsätze bei vergleichsweise niedrigem Risiko**
- **Abwägung des Risikos einer unerprobten Entlassung** gegenüber Risiken einer (kontrollierten) Entlassung über den offenen Vollzug (Bereitschaft dazu hängt stark von Politik, Öffentlichkeit und Medien ab)
- **Offener Vollzug als Erprobungsraum** und nicht als Unterbringungsform für überwiegend brave, angepasste und unkomplizierte Gefangene!!! – auch innerhalb des offenen Vollzuges ist Progression möglich

---

Dr. Susann Prätor | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 39



## Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dr. Susann Prätor  
Kriminologischer Dienst  
im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges  
Fuhsestr. 30 · 29221 Celle  
susann.praetor@justiz.niedersachsen.de

Prätor, Susann (2016). Anspruch und Wirklichkeit. Zur Auslastung des offenen Vollzuges in Deutschland. *Forum Kriminalprävention* 4, S. 3-7.

---

Dr. Susann Prätor | Kriminologischer Dienst im Bildungsinstitut des niedersächsischen Justizvollzuges 40